

KLASA: UP/I-344-03/16-11/312
URBROJ: 376-10-18-21
Zagreb, 30. svibanj 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Pule i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Pule, Zagrebačka 23, Pula, zastupane po xx, odvjetniku iz Zagreba, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti donijela je 30. svibnja 2018.

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu **Grada Pule** prema evidenciji Općinskog suda u Puli, Zemljišnoknjižnog odjela Pula dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta 1341/16 i Geodetskom situacijskom prikazu EKI na katastarskim podlogama (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Kao vlasništvo/suvlasništvo Grada Pule smatraju se i sljedeći upisi u zemljišnoj knjizi: „društveno vlasništvo–korisnik je: Općina Pula“, „pomorsko dobro“, „javno dobro u općoj uporabi“, „društveno vlasništvo“. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama na području Grada Pule navedenim u Odluci o nerazvrstanim cestama klasa: 023-01/12-01/1201, urbroj: 2168/01-04-02-03-0334-13-3 od 12. prosinca 2013. i Odluci o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama klasa: 340-09/16-01/2, urbroj: 2168/01-03-06-00-0247-16-3 od 26. listopada 2016. i Popisu nerazvrstanih cesta sa identifikacijom, kategoriziranim temeljem članka 3. Odluke o nerazvrstanim cestama (S.N. br. 11/13) i Odluci o određivanju imena ulica i trgova u Gradu Puli (S.N. br. 9/93, 9/01, 10/08, 12/10, 07/12, 9/14) i Potvrdi Grada Pule, Odsjeka za upravljanje imovinom, klasa: 023-01/16-01/661, urbroj: 2168/01-03-06-00-0445-17-26 od 25. travnja 2017., koji su sastavni dio ovog rješenja, koje ceste se nalaze u vlasništvu Grada Pule, a na kojim cestama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Količinu i vrstu EKI iz točke I. i II. ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.

- IV. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Pula ili podredno Područnom uredu za katastar Pula, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u člancima 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- V. Utvrđuje se da Općina Pula ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz točke I. ovog rješenja od 8. lipnja 2017. nadalje, odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Grada Pule ukoliko je ista nastupila nakon 8. lipnja 2017. a do dana donošenja ovog rješenja, prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Pula dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji. Utvrđuje se da Općina Pula ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz točke II. ovog rješenja od 8. lipnja 2017. nadalje.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz točaka I., II., III. i IV. ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni, dostaviti HAKOM-u i Gradu Puli.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Puli godišnju naknadu za pravo puta za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VIII. Obvezuje se Grad Pula omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 4. listopada 2016. zahtjev Grada Pule (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama. Grad u zahtjevu navodi kako su Grad i Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) privremeno uredili odnose u vezi naknade za pravo služnosti javnih površina, Ugovorom o osnivanju prava služnosti i korištenju nekretnina radi izgradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme br. T-45-054/08 od 15.12.2008. (dalje: Ugovor). Međutim, HT je propustio utvrditi ukupnu količinu EKI izradom geodetskog elaborata za cijelo administrativno područje Grada te isplatiti naknadu za pravo puta u odnosu na ukupnu količinu EKI postavljenu na nekretninama u vlasništvu ili pod upravom Grada, dok u naravi koristi sve nekretnine. Naknada je ugovorena samo za podzemnu a ne i za nadzemnu mrežu.

Na zahtjev HAKOM-a (zaključak od 3.11.2016.), HT je dostavio sljedeću dokumentaciju:

- Elaborat za pravo puta broj 1341/16;
- izjavu kojom potvrđuje da je infrastrukturni operator za postavljenu EKI na cijelom administrativnom području Grada te da se istom koristi;

- geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku i tiskanom obliku (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada te tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada;
- izjavu br. 101/2016 od 28. prosinca 2016. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina;
- izvod iz poslovnih knjiga od 22. studenog 2016. da se predmetna infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala HT-a;
- tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI na istima;
- tablica 1 – obrazac u elektroničkom obliku s popisom kat. čestica Grada te s količinama postavljene EKI na istima;

HT je dopisom od 7.11.2016. zatražio obustavu postupka zbog nepostojanja pravnih pretpostavki za vođenje postupka jer su među strankama pravni odnosi riješeni Ugovorom.

Grad je 27.7.2017. dostavio podnesak u kojem navodi kako je Grad svojom izjavom od 8.5.2017. otkazao HT-u Ugovor s time da su učinci otkaza nastupili 8.6.2017. Traži da HAKOM donese rješenje kojim se određuje visina naknade prema čl. 5. st. 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta.

HT se 28.7.2017. očitovao da Grad može zahtijevati naknadu samo za one nekretnine za koje se može aktivno legitimirati kao vlasnik odnosno upravitelj općeg dobra, na temelju ovjerenih izvadaka iz zemljišnih knjiga. Za ostale čestice predlaže odbiti zahtjev Grada ili podredno odrediti prekid postupka obzirom da je mogućnost dokazivanja tih prava prethodno pitanje.

Dana 13.10. 2017. održana je usmena rasprava na kojoj je HT izjavio kako je podnio protiv Grada tužbu radi utvrđenja nezakonitosti otkaza ugovora o služnosti, zaprimljenog 26.7.2017. Kao dokaz je u spis predao primjerak tužbe. Smatra da se naknada ne može ostvarivati po više osnova, i po osnovi već sklopljenog ugovora i po osnovi prava puta. Stoga predlaže prekid postupka temeljem čl. 55. ZUP-a, sve do pravomoćnosti odluke nadležnog suda. U odnosu na pitanje na kojim česticama Grad može ostvarivati naknadu za pravo puta, smatra da je u postupku pred HAKOM-om mjerodavno zemljišno-knjižno stanje, a ne faktično stanje te predlaže bez daljnje odgode, okončati ovaj postupak.

Grad se protivi prijedlogu za prekid postupka iz razloga što odlučivanje o stanju prava i obveza iz otkaza ugovora o osnivanju služnosti na javnim površinama nije pravno pitanje koje čini samostalnu pravnu cjelinu o kojoj javnopravno tijelo ne bi moglo odlučivati u ovom upravnom postupku te da iz ugovora jasno ne proizlazi da se isti odnosi na sve nekretnine koje su predmet ovog postupka, stoga je potrebno ispitati je li ugovor na snazi i u odnosu na koje nekretnine.
iz zemljišnih knjiga.

Djelomično rješenje HAKOM-a klasa: UP/I-344-03/16-11/312, urbroj: 376-10-18-21 od 9. studenog 2017., poništeno je presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: UsII-345/17-6 od 15. veljače 2018.

U ponovljenom postupku, HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Grad traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njegovom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Grada infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Gradu kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta, obzirom na činjenicu da su pravni odnosi stranaka bili riješeni Ugovorom.

HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a br. 101/2016 od 28. prosinca 2016. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina na administrativnom području Grada, kao i Izvoda iz poslovnih knjiga od 22. studenog 2016. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Navedene dokumente Grad nije osporio. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. - 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Grad je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da mu se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njegovom vlasništvu.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta broj 1341/16 i Geodetskog situacijskog prikaza EKI na katastarskim podlogama, koji dokumenti su u dijelu koji se odnose na podatke o EKI nesporni među strankama. U navedenim dokumentima, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i

trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

HT je podnio prigovor nedostatka aktivne legitimacije Grada u trenutku podnošenja zahtjeva za pokretanje postupka jer se Grad trebao legitimirati valjanim zemljišnoknjižnim izvancima za svaku pojedinu katastarsku česticu za koju traži naknadu za pravo puta. Nastavno na navedeno, HAKOM je stava kako je obveza infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podatci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Gradu je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podaci o vlasništvu nekretnina Grada javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Pula na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su u razdoblju u kojem Grad ima pravo na naknadu za pravo puta moguće promjene u pogledu vlasništva i podataka o katastarskim česticama, HAKOM je podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI HT-a povezao s podacima iz javno dostupne evidencije o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Pula na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Grada na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Pula. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima u obzir vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Grada na dan donošenja rješenja.

HAKOM je također odredio da se vlasništvo/suvlasništvo Grada ima smatrati i sljedeći upis u zemljišnoj knjizi: „društveno vlasništvo–korisnik je: Općina Pula“. Naime, neprijeporno je da kod ovih nekretnina Grad nije vlasništvo u zemljišnim knjigama proveo u skladu s vlasničkopравnim režimom koji je na snazi u Republici Hrvatskoj. Međutim, HAKOM je Gradu priznao vlasništvo na navedenim nekretninama pozivajući se na stav Visokog upravnog suda Republike Hrvatske iznesen u presudama: *USII-72/17-9 od 6. rujna 2017.* i *UsII-6/17-10 od 25. siječnja 2018.* Naime, u odnosu na nekretnine za koje je u vlastovnici upisano da su društveno vlasništvo, Zakonom o vlasništvu i

drugim stvarnim pravima (NN 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, dalje: ZV) propisano je da se vlasnikom nekretnine u društvenom vlasništvu smatra osoba koja je u zemljišnoj knjizi upisana kao nositelj prava upravljanja, korištenja ili raspolaganja tom nekretninom (čl. 360. ZV). Iz potvrde Grada Pule, Odsjeka za upravljanje imovinom, klasa: 023-01/16-01/661, urbroj: 2168/01-03-06-00-0445-17-27 od 25. travnja 2017., kojom se potvrđuje da su nekretnine koje su u zemljišnoj knjizi upisane kao „*društveno vlasništvo korisnik je: Općina Pule*“, preuzete u vlasništvo Grada na temelju čl. 87.st.1. Zakona o lokalnoj samoupravi (NN 90/92) iza prijašnje Općine Pule, vidljivo je da Grad, sukladno članku 159. ZUP-a, potvrđuje da su katastarske čestice navedene u potvrdi, preuzete u vlasništvo Grada kao pravnog sljednika prijašnje Općine Pule. Navedeni dokument HT nije osporio.

Nadalje, potvrdom Grada Pule, Odsjeka za upravljanje imovinom, klasa: 023-01/16-01/661, urbroj: 2168/01-03-06-00-0445-17-28 od 25. travnja 2017., potvrđuje se da na nekretninama koje su u zemljišnoj knjizi (vlastovnici) upisane kao „*pomorsko dobro*“, temeljem članka 10. st. 3. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (NN 158/03-56/16) Grad Pula vodi brigu o zaštiti i održavanju. Pravo na naknadu za pravo puta HAKOM je priznao Gradu Puli za predmetne nekretnine pozivajući se na presudu Visokog upravnog suda Republike Hrvatske *posl. broj: UsII-72/17-9 od 6. rujna 2017.* Navedeni dokument HT nije osporio.

Nadalje, potvrdom Grada Pule, Odsjeka za upravljanje imovinom, klasa: 023-01/16-01/661, urbroj: 2168/01-03-06-00-0445-17-29 od 25. travnja 2017., potvrđuje se da su nekretnine koje su u zemljišnoj knjizi (vlastovnici) upisane kao „*javno dobro u općoj uporabi*“, u naravi javne površine, a kojima se temeljem članka 3. st. 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 36/95 do 36/15) smatraju javne zelene površine, pješačke staze, pješačke zone, otvoreni odvođi kanali, trgovi, parkovi, dječja igrališta, javne prometne površine te dijelovi javnih cesta koje prolaze kroz naselja, kojima u okviru obavljanja komunalnih djelatnosti, sukladno čl. 4. u vezi sa čl. 2. st. 2., čl. 3. st. 1. točka 6. i čl. 3. st. 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu, upravlja Grad Pula. Navedeni dokument HT nije osporio, a pravo na naknadu za pravo puta HAKOM je priznao Gradu Puli za predmetne nekretnine pozivajući se na presudu Visokog upravnog suda Republike Hrvatske *posl. broj: UsII-106/17-8 od 21. rujna 2017.*

Nadalje, Uvjerenjem Grada Pule, Odsjeka za gradnju, klasa: 350-01/17-02/113, urbroj: 2168/01-03-05-00-0410-17-2 od 27. travnja 2017., na temelju prostorno planske dokumentacije – Prostorni plan Općine Pula, utvrđeno je da su se na dan 16. listopada 1990. i na dan 23. srpnja 1991. katastarske čestice navedene u Uvjerenju nalazile unutar granica građevinskog područja Grada Pule. Stoga je HAKOM priznao Gradu Puli pravo na naknadu za pravo puta za predmetne nekretnine, bez obzira na upise u zemljišnim knjigama koji se vode kao društveno vlasništvo bez upisanog nositelja prava korištenja (bez upisanog korisnika prijašnje Općine Pula). Navedeno Uvjerenje HT nije osporio.

Pravo na naknadu za pravo puta Grad ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Pule, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14).

U odnosu na *nerazvrstane ceste*, Grad je dostavio Odluku o nerazvrstanim cestama klasa: 023-01/12-01/1201, urbroj: 2168/01-04-02-03-0334-13-3 od 12. prosinca 2013. i Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama klasa: 340-09/16-01/2, urbroj: 2168/01-03-06-00-0247-16-3 od 26. listopada 2016. zajedno sa Popisom nerazvrstanih cesta sa identifikacijom,

kategoriziranim temeljem članka 3. Odluke o nerazvrstanim cestama (S.N. br. 11/13) i Odlukom o određivanju imena ulica i trgova u Gradu Puli (S.N. br. 9/93, 9/01, 10/08, 12/10, 07/12, 9/14). Grad je također dostavio i Potvrdu Grada Pule, Odsjeka za upravljanje imovinom, klasa: 023-01/16-01/661, urbroj: 2168/01-03-06-00-0445-17-26 od 25. travnja 2017., kojom potvrđuje da su nekretnine navedene u potvrdi, neovisno o upisu vlasništva, nerazvrstane ceste koje u smislu čl. 101. st.1. Zakona o cestama predstavljaju javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Grada Pule. Navedeni dokument HT nije osporio.

U Popisu nerazvrstanih cesta na području Grada Pule navedene su katastarske čestice na kojima se nalaze nerazvrstane ceste. Navedeni dokument HT nije osporio. Iz Popisa nerazvrstanih cesta na području Grada Pule su vidljive katastarske čestice koje predstavljaju nerazvrstane ceste, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise, temeljem čega je HAKOM nedvojbeno utvrdio nekretnine na kojima se nalaze nerazvrstane ceste na području Grada.

Nerazvrstane ceste su *ex lege* postale vlasništvo Grada imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti. Stoga je HAKOM u ovom postupku priznao Gradu vlasništvo na nerazvrstanim cestama i pravo na naknadu za pravo puta, pozivajući se na stav Visokog upravnog suda Republike Hrvatske iznesen u presudi *UsII-8/17-5*. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koja se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

Člankom 3. stavkom 3. ZC propisano je da se na javnoj cesti može osnovati pravo služnosti i pravo građenja radi izgradnje građevina elektroničkih komunikacija i povezane opreme, međutim navedenu odredbu nije moguće tumačiti na način da ista derogira članke 27. – 29. ZEK-a koji reguliraju prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Drugim riječima, i pravo puta i naknada za pravo puta osnovani su ZEK-om i proizlaze iz članaka 27.-29. ZEK-a i nisu suprotstavljeni odredbama ZC.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada zaprimljen je u HAKOM-u 4. listopada 2016. Međutim, među strankama je sve do 8. lipnja 2017. bio na snazi Ugovor koji je raskinut izjavom o otkazu Grada od 8. svibnja 2017. Iako HT osporava otkaz ugovora, temeljem članka 5. Ugovora vidljivo je da je Ugovor sklopljen na neodređeno vrijeme. Obzirom na navedeno, kao i na činjenicu da pravo služnosti na nekretninama iz Ugovora nije niti upisano u zemljišnu knjigu, te pozivom na članak 212. stavak 1. i 3. Zakona o obveznim odnosima (NN 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18, dalje: ZOO) kojim je propisano da ako trajanje obveznog odnosa nije određeno, svaka ga strana može okončati otkazom koji se može dati u svako doba, samo ne u nevrijeme, HAKOM je utvrdio da je Ugovor otkazan s danom 8. lipnja 2017., od kojeg trenutka teče pravo Grada na naknadu za pravo puta po ovom rješenju.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Pula ili podredno Područnog ureda za katastar Pula, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2. 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta.

Ukupni iznos naknade za prvu godinu se plaća u roku određenom točkom VII. rješenja. Sukladno točki VI. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna, potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika, u kojoj su evidentirane sve čestice na kojima se nalazi HT-ova EKI, a koja je između stranaka razmijenjena u ovom postupku.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr. sc. Mario Weber

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnik xx, 10000 Zagreb – poštom s povratnicom
3. U spis